



# Анализ климатической политики стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии

---

2020

# Благодарности

CAN ВЕКЦА благодарит за поддержку международный офис Climate Action Network и Swedish Society for Nature Conservation за финансовую поддержку в создании и публикации данного документа.

Авторы: Дарина Кулага, Евгения Засядько

Редакция: Евгения Засядько, Ольга Бойко

Дизайн и макет: Оксана Щербакова

Перевод: Олеся Сторожук, Наталия Волынец

Если Вы найдете неточности либо неполную информацию – пожалуйста, присылайте необходимые изменения по адресу: [can.eecca@gmail.com](mailto:can.eecca@gmail.com)

# Содержание

Благодарности.....	2
Содержание.....	3
Аббревиатуры.....	3
Введение.....	4
Азербайджанская Республика.....	6
Грузия.....	9
Кыргызская Республика.....	12
Республика Армения.....	14
Республика Беларусь.....	16
Республика Казахстан.....	19
Республика Молдова.....	22
Республика Таджикистан.....	24
Республика Узбекистан.....	27
Российская Федерация.....	30
Украина.....	33
Выводы.....	36

## Аббревиатуры

<b>ВВП</b>	– Валовой внутренний продукт
<b>ВЕКЦА</b>	– Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия
<b>ВИЭ</b>	– Возобновляемые источники энергии
<b>ЕС</b>	– Европейский Союз
<b>ЗИЗЛХ</b>	– Землепользование, изменения в землепользовании и лесном хозяйстве
<b>ОНУВ</b>	– Определяемый на национальном уровне вклад
<b>ОЭСР</b>	– Организация экономического сотрудничества и развития
<b>ТЭК</b>	– Топливо-энергетический комплекс
<b>ТЭС</b>	– Тепловая электростанция
<b>НАМА</b>	– Nationally Appropriate Mitigation Action (План национальных мер по смягчению изменений климата)

# Введение

Решение проблемы изменения климата стало одной из ключевых задач 21 века для политиков всего мира. В последние десятилетия глобальное изменение климата и его региональное воздействие продолжает отрицательно влиять на стабильное экономическое развитие любой страны. Так, аномальные гидрометеорологические процессы, способствуют увеличению числа природных бедствий, селей, паводков, шквалов, засух, сильных ветров, интенсивных дождей, лесных пожаров, колебаний уровня водных объектов и других явлений. В настоящее время экономика не только отдельных государств, но и в целом, всего мира подвергается значительному ущербу при воздействии изменения климата. Создаётся реальная опасность человечеству, которая требует от мирового сообщества, ученых и политиков активных решений и действий.

В отчете Межправительственной группы экспертов по изменению климата о последствиях глобального потепления на 1,5°C, опубликованном в 2018 году, указано, что повышение температуры даже на 1,5°C приведет к необратимым изменениям для окружающей среды. По словам ученых, чтобы ограничить глобальное потепление, выбросы двуокси углерода (CO<sub>2</sub>), вызванные деятельностью человека, необходимо сократить к 2030 году на 45-60% по сравнению с 2010 годом. А к 2050 году нужно достичь нулевого баланса, когда все антропогенные выбросы CO<sub>2</sub> будут поглощаться экосистемами.

В регионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) страны уже ощущают негативное влияние от изменения климата. На территории всех стран ВЕКЦА фиксируют увеличение среднегодовой темпе-

ратуры. Регион Центральной Азии считает одним из самых уязвимых регионов мира. Также в странах ВЕКЦА уже фиксируют изменения в продолжительности сезонов, количестве и распределении осадков, засухи, затопления, снижение обеспечения водными ресурсами. С повышением глобальной температуры негативное влияние будет только увеличиваться.

Все страны региона ВЕКЦА ратифицировали Парижское соглашение, в котором установили цель не допустить повышения глобальной температуры на более чем 2°C и приложить значительные усилия, чтобы не превысить рост глобальной температуры более чем +1,5°C. Достижение этих целей будет зависеть от широкого спектра различных политических инструментов, которые могут быть использованы на национальном уровне для смягчения последствий изменения климата. Именно поэтому был подготовлен анализ климатической политики в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

Анализ включает в себя обязательства по сокращению парниковых газов, взятые странами, цели развития в секторах энергетики, энергоэффективности, сельского хозяйства, транспорта, адаптации, а также наличие рыночных инструментов для сокращения парников газов.

Мы надеемся, что данный отчет станет основой для пересмотра долгосрочных климатических целей, включая пересмотр Определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ) и секторальных стратегий, которые имеют непосредственное влияние на достижение цели 1.5-2.0°C к концу столетия.



# Азербайджанская Республика

## Уязвимость страны к изменению климата:

Изменение климата в Азербайджанской республике может привести к большой изменчивости осадков, увеличению вероятности засухи и повышенным температурам. Все эти изменения будут [негативно сказываться на сельском хозяйстве](#), которое является важным сектором экономики. Около 58% земель страны используются для ведения сельского хозяйства и 36,4% всех рабочих мест приходится на этот сектор. За последние 10 лет возросло количество и сила наводнений в малых горных реках страны. Одной из причин этому является выпадение месячных норм осадков в этих районах в течение одного дня. Подобные явления с повышением глобальной температуры будут происходить чаще.

## Роль страны в недопущении поднятия глобальной температуры

Цель по сокращению выбросов: **35% к 2030**



### Обязательства по сокращению парниковых газов

В национально определяемом вкладе Азербайджан установил цель сократить эмиссии на 35% до 2030 года по отношению к базовому 1990 году, то есть с 73 до 48 млн тонн CO<sub>2</sub>-эквивалента. Основные секторы, в которых планируется снижение, – энергетика, сельское хозяйство и отходы. Азербайджан называет принятое обязательство очень амбициозным, хотя фактически может произойти увеличение выбросов по сравнению с текущим [уровнем](#).

Что касается государственных программ, Концепция развития «Азербайджан 2020: взгляд в [будущее](#)» планирует развивать экономику, в том числе придерживаясь таких принципов и приоритетов, как рациональное использование энергии, модернизация нефтегазовой индустрии и развитие нефтяного сектора, развитие альтернативных источников энергии. Однако концепция не говорит о целях по выбросам парниковых газов и путях достижения таких целей. Недавно принятая Программа социально-экономиче-

ского развития регионов Азербайджанской Республики в 2019-[2023](#) годах также нацелена на развитие нефтяной промышленности. Этот сектор включает химическое производство, металлургию, машиностроение, электротехнику, легкую промышленность и др.

**Таким образом, хотя страна и взяла курс на снижение зависимости экономики от нефтяного сектора, сама по себе диверсификация экономики, без дополнительных мер, не приведет к снижению выбросов, поскольку будут развиваться другие промышленные сектора. Также, все еще отсутствуют стратегии, которые бы четко прописывали пути достижения цели в 35%.**



### Энергетика

Энергетический сектор является самым большим источником парниковых газов в Азербайджане – в 2012 году на него пришлось [75%](#) выбросов (с учетом транспорта). Благодаря

наличию ресурсов, Азербайджан традиционно опирался на использование нефти и газа в выработке энергии. Так, в 2016 на них пришелся 91% всей энергии, из оставшейся доли 8% заняла гидроэнергетика и менее 1% возобновляемые [источники](#).

**Тем не менее в своем ОНУВ Азербайджан намеревается развивать источники альтернативной энергии, такие как солнечная, ветровая и геотермальная энергия. Одной из целей Азербайджана было достижение 20% доли альтернативной энергии в общем производстве электричества к 2020 году. Стоит отметить, что страна достигла определенных успехов на этом пути, так как в начале 2020 доля ВИЭ составила 17%, хотя и с учетом энергии от гидроэлектростанций.**



### Энерго-эффективность

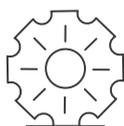
Выбросы парниковых газов на душу населения составили 6,1 тонну CO<sub>2</sub>-эквивалента в [2012](#). Хотя этот уровень ниже, чем в других странах, зависящих от нефти и газа в производстве электроэнергии (Казахстан и Российская Федерация), он выше чем в странах Организации экономического сотрудничества и развития.

Та же ситуация и с интенсивностью выбросов – в 2012 году на 1 долл. США ВВП приходилось до 1 кг CO<sub>2</sub>-эквивалента, что ниже, чем в других странах Центральной Азии и Кавказа, но выше, чем в странах [ОЭСР](#).

Азербайджан намеревается улучшить этот показатель, приблизив его к уровню государств ОЭСР, о чем говорится в Концепции развития [2020](#). Кроме того, стратегическая дорожная карта по перспективе национальной экономики на 2016-2025 планирует снизить интенсивность экономики путем развития возобновляемой [энергии](#).

Что касается мер по сокращению выбросов от производства энергии, ОНУВ Азербайдж-

жана предусматривает модернизацию используемых технологий и реконструкцию распределительных [сетей](#). Инфраструктура – крайне важное направление для развития, поскольку в Азербайджане есть проблема потери энергии в сетях передач – около [11-12%](#). Тем не менее на данный момент в Азербайджане отсутствует законодательство о стандартах энергоэффективности, хотя ведется процесс его [разработки](#).



### Другие сектора.

Среди других секторов, производящих выбросы парниковых газов, значительную долю занимает сельское хозяйство (13,6% в 2012), промышленность (5,8%) и отходы ([4,8%](#)). Промышленность и строительство занимают значительную позицию в структуре ВВП страны (55,2% в 2018). В то же время доля сельского хозяйства в ВВП намного меньше (5,3% в 2018), но в этом секторе занято около [трети](#) населения. Таким образом, для Азербайджана крайне важно разработать стратегии снижения выбросов от данных секторов.

В национально определяемом вкладе запланированы снижения выбросов от сектора добычи нефти и газа, транспорта, зданий и сельского хозяйства. Так, планируется развивать электротранспорт и железную дорогу. По факту в транспортных расходах государства большую часть занимает автотранспортная инфраструктура.

Менее 1% тратится на развитие железнодорожных [путей](#). Касательно промышленности, в Стратегической дорожной карте относительно развития тяжелой промышленности и машиностроения на 2016-2025 гг. предусматривается повышение энергоэффективности данных секторов.

**В целом стратегические документы Азербайджана не уделяют должного внимания снижению выбросов от промышленности, сельского хозяйства, зданий и транспорта. Им также недостает конкретных целей и показателей по снижению эмиссий, которые бы помогли этим секторам сделать свой вклад в общенациональную цель, принятую в рамках Парижского соглашения.**



## Обязательства по адаптации

Документ об определяемом на национальном уровне вкладе Азербайджана практически не предусматривает мер по адаптации, хотя страна уже сталкивается с последствиями изменения климата, такими как недостаток водных осадков и повышение [температуры](#). ОНУВ лишь вкратце упоминает о необходимости посадки новых лесов, защиты водных ресурсов, городского озеленения и улучшения методов ведения сельского [хозяйства](#). Что

касается других документов, Концепция развития [2020](#) прописывает такие меры как реабилитация непригодных земель, улучшение методов ведения сельского хозяйства и землепользования. Однако в упомянутых секторах отсутствуют комплексные стратегии и политики, которые бы устанавливали конкретные показатели достижения результатов.

Одним из секторов, где была принята среднесрочная стратегия, является использование лесных ресурсов. Правительством была принята Национальная лесная стратегия 2020-2030, главная цель которой – модернизация [управления](#).

Налог на выбросы CO<sub>2</sub> и система торговли выбросами [отсутствует](#).

## Уязвимость страны к изменению климата:

Грузия находится под угрозой гидрометеорологических опасностей и стихийных бедствий. Частыми стихийными бедствиями являются оползни, наводнения, ливневые паводки, сели, засухи, лавины, сильные ветры и штормы. Эти риски, как ожидается, будут [усугубляться](#) в результате изменения климата. В последние годы число стихийных бедствий возросло почти [в три раза](#) и во многих случаях считается катастрофическим, что приводит к гибели людей и значительным экономическим потерям.

Сельскохозяйственный сектор является важной составляющей экономики и продовольственной безопасности Грузии, в нем занято около 42% трудоспособного населения страны. Изменение климата приводит к повышению температуры и изменению количества осадков. Эта тенденция приводит к засухам в восточных районах, где раньше выпадало достаточное количество осадков.

## Роль страны в недопущении поднятия глобальной температуры

Цель по сокращению выбросов: **15% к 2030**



### Обязательства по сокращению парниковых газов

Грузия обязалась сократить выбросы парниковых газов на 15% к 2030 году по сравнению со сценарием «бизнес как обычно». Основные секторы, в которых будут происходить сокращения, включают энергетику, промышленные процессы, сельское хозяйство и [отходы](#). Определяемый на национальном уровне вклад предусматривает меры сокращения в таких секторах как возобновляемая энергетика, энергоэффективные здания и транспорт. Согласно прогнозам, экономика Грузии будет расти, а вместе с ней будут расти и выбросы. Поэтому как при безусловном сокращении на 15%, так и при условном сокращении эмиссий на 25%, Грузия фактически будет непрерывно увеличивать количество выбросов до 2030 года. В случае выполнения безусловной цели Грузия поднимет уровень выбросов с [17 млн тонн](#) в 2016 году до [32,7 млн тонн](#) CO<sub>2</sub>-эквивалента в 2030 году. Грузия пересматривает свой Определяемые на национальном уровне вклад в 2020 году.

Прошлый ОНУВ был недостаточным для достижения целей Парижского соглашения. В Проекте обновленного вклада рассматривается цель сокращения на 35% от 1990 года, но возможен сценарий сокращения на 50-57%, при международной поддержке, что значит отсутствие фактического сокращения выбросов. Готовится План действий в области климата на 2021-2030, который примут в [2020-2021](#) году. В Плане будут указаны секторальные цели и конкретные [меры их достижения](#).



### Энергетика

Количество выбросов от сектора энергетики составляет самую большую долю в общем количестве – 54,7% в [2011 году](#). Однако в эту цифру входит не только потребление электроэнергии, но и выбросы от транспорта. Выбросы от производства электричества и тепла занимают относительно невысокую долю

выбросов – [7,6%](#). Причина того, что доля выбросов от производства электричества низкая в том, что Грузия очень полагается на гидроэлектроэнергетику, в 2016 году на нее пришлось около [81%](#). В то же время остальные источники альтернативной энергетики развиты слабо, в 2016 году их доля составила менее [1%](#).

Что касается стратегических документов в данной сфере, некоторые программы находятся в состоянии разработки, но на данный момент не утверждены, такие, как Стратегия энергетического развития и Стратегия долгосрочного развития с низкими уровнями [выбросов](#). Несмотря на то, что последняя не утверждена, известно, что она планирует повысить долю гидроэнергетики до 85%, а долю остальных ВИЭ до 2% к [2030 году](#).

**Ряд существующих документов ставит приоритет снижения импорта энергоресурсов и развитие собственных: Стратегия социально-экономического развития «Грузия 2020», Свобода, быстрое развитие и процветание: государственная платформа 2016-2020, Свобода, быстрое развитие и благополучие: программа правительства на 2018-2020 годы. Хотя некоторые из этих документов и говорят о развитии возобновляемой энергии, они не устанавливают конкретных целей и показателей такого развития.**



### Энерго-эффективность

В национально определяемом вкладе Грузия обязуется снизить энергоемкость ВВП на 34% с 2013 до [2030 года](#). На данный момент энергоемкость экономики приблизительно на 30% выше стран-членов [ЕС](#). Одним из стратегических документов в данной сфере является Национальный план действий по повышению энергоэффективности. Так, одной из основных целей является экономия энергии на 14% к [2025 году](#) по сравнению со сценарием

«бизнес как обычно». Данный план – один из немногих в сфере энергоэффективности. Стратегия социально-экономического развития «Грузия [2020](#)», например, упоминает необходимость повышения энергоэффективности, однако не ставит четких целей.



### Другие сектора.

Среди других секторов, наибольшее количество выбросов производят промышленные процессы (22,7% в 2011), сельское хозяйство (15,2%), отходы (7,4%) и транспорт ([14,5%](#)), который также был учтен в энергетике. На данный момент не было принято программ, планирующих снижение выбросов от этих секторов в средней или долгосрочной перспективе. Так, в разработке находится план по повышению энергоэффективности зданий (в рамках NAMA, план национальных мер по смягчению изменений климата), однако его охват очень мал – менее 1% от всего сектора зданий [Грузии](#). В сфере городского транспорта также разрабатывается аналогичный [план](#). Кроме того, правительство работает над Планом действий по сокращению загрязнения окружающей среды транспортной [отраслью](#).

**В сфере сельского хозяйства была принята Стратегии сельскохозяйственного развития 2015-2020, акцент которой скорее на повышении продовольственной безопасности и конкурентоспособности [отрасли](#). Однако в данной Стратегии, как и в Стратегии социально-экономического развития «Грузия [2020](#)», предусматриваются практики более устойчивого ведения сельского хозяйства. В обоих документах не говорится о снижении выбросов в этом секторе.**



### Обязательства по адаптации

В своем национально определяемом вкладе Грузия планирует принимать меры по адаптации в сфере сельского хозяйства, что частично покрывается вышеупомянутыми стратегиями. Также первый ОНУВ делает акцент на лесном секторе, обязуясь возобновить лесное покрытие или высадить новое

на 1 500 га деградированных земель, а также содействовать природному восстановлению лесов на 7 500 га до [2030 года](#).

Также на рассмотрении парламента находится новый Лесной [кодекс](#), цель которого усилить защиту лесов. В целом меры в лесном секторе должны привести к сокращению выбросов как минимум на 1 млн тонн CO<sub>2</sub> в течение [10 лет](#). Наконец, в Грузии действует Национальная стратегия и план действий в области биоразнообразия Грузии на 2014-[2020 годы](#), которая основной целью ставит включение в законодательство устойчивого использования и экономическую ценность биоразнообразия и экосистем к [2020 году](#).



## Позиция во время COP25

На конференции Грузию представляла глава Департамента окружающей среды и изменений климата Министерства охраны окружающей среды и сельского хозяйства Нино Ткхилава. В своем обращении она обратила внимание на то, что Грузия пересматривает свой национальный вклад, который может снизиться на 40% к 2030 году по отношению к базовому 1990 году. Также она указала на то, что ведется работа над Планом действий в области климата на 2021-2030. Кроме того, Нино Ткхилава сделала акцент на необходимости прояснения положений по учету [убытков](#).

Налог на выбросы CO<sub>2</sub> и система торговли выбросами [отсутствует](#).

## Уязвимость страны к изменению климата:

Засуха является обычным явлением в стране, так же как и оползни, сели, лавины, шквалы, ливни, заморозки, прорыв ледниковых озер, наводнения, подъем грунтовых вод, эрозия рек, и землетрясения. Подобных бедствий страна переживает от 3000 до 5000 каждый год. Повышение температуры, изменение гидрологических условий и частота экстремальных погодных явлений, связанных с изменением климата, усугубят уязвимость Кыргызской Республики и [снизят](#) способность управлять экстремальными явлениями.

Сельскохозяйственный сектор является основой экономики Кыргызской Республики. 65% населения заняты в деятельности, связанной с сельским хозяйством. Этот сектор чрезвычайно уязвим к изменению и колебаниям климата. Засуха может усугубить нехватку воды для орошения и ускорить деградацию почв, что приведет к сокращению производства.

## Роль страны в недопущении поднятия глобальной температуры

Цель по сокращению выбросов: **11.49-13.75% к 2030**



### Обязательства по сокращению парниковых газов

В 2020 году Кыргызстан объявил о процессе [обновления](#) ОНУВ. В утвержденном ОНУВ была поставлена цель сократить выбросы парниковых газов на 11.49-13.75% к 2030 году и на 12.67-15.69% к 2050 году. Сокращения будут производиться в секторе энергетики, промышленности и использования продукции, сельского хозяйства, землепользования и [отходов](#). Интересно, что Кыргызстан не указывает базовый год для своих целей, беря за основу сценарий «бизнес как обычно».

При достижении безусловной цели к 2030, выбросы снизятся с около 17 млн тонн в 2016 году до 13 млн тонн CO<sub>2</sub>-эквивалента в [2030](#) (без учета ЗИЗЛХ). В то же время, в своем национально определяемом вкладе Кыргызстан говорит о том, что уровень доходов в стране низкий, а потому ожидается дальней-

ший рост экономики и [эмиссий](#). Таким образом, сначала выбросы будут расти, а затем, достигнув пика на определенном моменте, пойдут на спад.

**Страна взяла на себя промежуточное обязательство снизить выбросы парниковых газов на 20% к 2020 году, однако при условии получения международной поддержки.**

Более долгосрочные документы, такие как Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-[2040](#) годы, не устанавливают промежуточных целей по снижению выбросов парниковых газов.



### Энергетика

Вклад производства энергии в общий объем выбросов наибольший среди остальных секторов – [62%](#) в 2016 году (10,6 млн тонн

CO<sub>2</sub>-эквивалента). При этом подсектора с наибольшим вкладом в выбросы от производства энергии включают транспорт (3,3 млн тонн), здания (2,8 млн тонн), а также электричество и обогрев (1,9 млн тонн). Таким образом, электричество само по себе отвечает за менее чем половину выбросов в секторе энергии.

Одна из причин этого – широкое использование гидроэлектростанций, которые производят более 90% всей электроэнергии [Кыргыстана](#), хотя другие возобновляемые источники энергии не развиты.

В сфере энергетики существуют такие стратегические документы, как Стратегия развития топливно-энергетического комплекса (ТЭК) до 2025 года, Национальная стратегия развития 2018-2040 гг., Программа развития «зеленой» экономики на 2019-2023 гг. и Концепция развития ТЭК до 2030 г.

**Концепция развития ТЭК до 2030 года планирует расширять сектор ВИЭ, включая энергию солнца, биогаза и геотермальных источников. Документ ставит цель повысить долю ВИЭ с 1% до 5% в общем производстве электроэнергии, в основном полагаясь на малые гидроэлектростанции.**

Также существует проект Концепции развития топливно-энергетического комплекса до 2040 года, который на данный момент находится на публичном обсуждении. Документ также ставит задачи развития альтернативной энергии и повышение энергоэффективности.



## Энерго-эффективность

В национально определяемом вкладе Кыргызстан ставит цель ограничить интенсивность эмиссий 1,23-1,58 тонн CO<sub>2</sub> на душу населения с 2,7 тонны в 2013 году. Одним из документов, в котором говорится об энергоэффективности, является Национальная энергетическая программа на период 2008-2010 годы и стратегия развития топливно-энергетического комплекса до 2025 года.

Так, программа указывает на необходимость увеличения энергоэффективности топливно-энергетических ресурсов и создания условий для перехода на энергосберегающий путь развития. Согласно двум смоделированным сценариям, потери энергии в сетях снизятся до 5-5,5% в период 2010-2025 гг. (до 2007 года потери превышали 40%)<sup>1</sup>.



## Другие сектора.

Среди других секторов, ответственных за выбросы парниковых газов, второе место после энергетики занимает сельское хозяйство – более 30% от общего числа эмиссий в 2016 году. Кыргызстан планирует развивать органические и климатоустойчивые практики ведения сельского хозяйства, о чем говорится в Программе развития «зеленой» экономики в Кыргызской Республике на [2019-2023 годы](#).

**В этой же программе ставятся цели повышения ресурсоэффективности промышленного сектора и переход на низкоуглеродное топливо и электричество в транспортном секторе. Однако конкретные цели по снижению секторальных выбросов отсутствуют.**



## Обязательства по адаптации

Поскольку Кыргызстан является одной из самых уязвимых к изменениям климата стран в [регионе](#), государство уделяет особое внимание адаптации. Так, в Программе сектора сельского и водного хозяйства по адаптации к изменению климата на период 2016–2020 годы прописываются различные меры ведения сельского хозяйства с учетом изменений климата. В сфере лесов Концепция развития лесной отрасли до 2040 года основной целью ставит устойчивое управление лесами, в том числе через увеличение площади лесов на 6% к 2040, что не очень амбициозно, так как в 2010 году их доля была на уровне 5,6%. В то же время в Национальной стратегии развития [2018-2040](#) планируется увеличить площадь особо охраняемых территорий до 10% от всей площади страны. Наконец, была принята

<sup>1</sup>Национальная Энергетическая Программа Кыргызской Республики на 2008-2010 годы и стратегия развития топливно-энергетического комплекса до 2025 года, Одобрена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 февраля 2008 года № 47

Концепция комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на [2018-2030](#) годы, в которой планируются меры по снижению различных рисков, в том числе и природного характера.

Налог на выбросы CO<sub>2</sub> и система торговли выбросами отсутствует.



# Республика Армения

## Уязвимость страны к изменению климата:

Армения уязвима к [селям и оползням](#). Около 4,1% территории страны подвержено оползневому риску, как и почти треть ее общин. Большие территории подвержены риску засухи, а некоторые районы, в частности Араратская и Ширакская долины, подвержены риску наводнений. Ежегодно от наводнений страдают около 40 000 человек. Риск стихийных бедствий, вызванных этими факторами будет возрастать по мере того, как из-за изменения климата [увеличивается интенсивность](#) и частота экстремальных климатических явлений.

Прогнозируется снижение урожайности основных сельскохозяйственных культур. Одновременно с этим ожидается сокращение площадей наиболее продуктивных сельскохозяйственных угодий. В то же время на 17% увеличится площадь менее продуктивных пустынных и лугово-степных угодий. Армения уже борется с деградацией земель на большей части своих сельскохозяйственных угодий, но изменение климата, скорее всего, ускорит эту деградацию, поскольку экстремальные погодные явления учащаются и становятся все более разрушительными.

## Роль страны в недопущении поднятия глобальной температуры

Цель по сокращению выбросов:

**633 млн тонн  
в период 2015-2050 гг.**



### Обязательства по сокращению парниковых газов

Армения установила свой национально определяемый вклад на уровне 633 млн тонн CO<sub>2</sub>-эквивалента с 2015 по [2050 гг.](#) Страна выбрала нестандартный подход к установлению цели по снижению выбросов, так как обычно в своих ОНУВ страны ставят цели в процентном соотношении к базовому году. Также Армения стремится достигнуть нейтрального уровня выбросов в контексте экосистемы к 2050 году. В то же время, согласно прогнозу в третьем национальном сообщении об изменении климата, в сценарии с мерами, нацеленными на снижение выбросов, их уровень повысится с 11 млн тонн в 2020 до 15,5 млн тонн CO<sub>2</sub> эквивален-

та в [2030](#). Армения планирует повышать уровень выбросов и ее климатические цели не очень амбициозны.



### Энергетика

Поскольку Армения достаточно сильно зависит от внешних рынков энергии, политика в сфере энергетики ставит приоритет достижения энергетической независимости [страны](#). Так, Закон об Энергетике [2001](#) года и Закон об энергосбережении и возобновляемой энергетике [2004](#) года среди прочих принципов включают эффективное использование локальных источников энергии и развитие возобновляемых источников [энергии](#). Также существует Фонд возобновляемой энергии и энергоэффективности Армении, цель которо-

го – привлекать инвестиции в данный [сектор](#). Кроме того, ведется работа над Стратегией развития армянской энергетики на 2020-2040 гг. Документ будет уделять внимание и возобновляемой энергии, в основном [солнечной](#).

**Более того, правительство заявило, что к 2030 году Армения намерена удовлетворить свои потребности в энергии исключительно атомной (30%) и возобновляемой энергией (70%), хотя в ВИЭ включаются и [гидроэлектростанции](#). Но пока эти цели не были утверждены в официальных документах.**

На данный момент уделяется внимание развитию ветровой и солнечной энергии. Так, в 2020-2021 планируется запустить 27 новых солнечных [станций](#). Однако в направлении развития ВИЭ предстоит проделать много работы, так как пока что на ветровую и солнечную энергетику приходится менее 1% от общего количества [энергии](#). Кроме того, Армения не планирует закрывать теплоэлектростанции – энергия от них будет [экспортироваться](#), то есть выбросы от них останутся.



### Энерго-эффективность

Законодательная база Армении ставит цель продвижения принципов [энергоэффективности](#). Также правительство заявляло о цели снизить потребление энергии на 38% к [2020](#), однако это не нашло отображения в официальных документах. Более того, ОНУВ Армении предусматривает повышение количества выбросов на душу населения с 2,1 тонны в 2010 до 5,4 тонны в период [2015-2050](#).



### Другие сектора

В определяемом на национальном уровне вкладе планируется снижение выбросов от транспорта, однако Армения пока что не разработала стратегию на уровне страны. Существует ряд политик на других уровнях. Например, Генеральный план Еревана поставил цель развития электротранспорта и

общественного транспорта, вследствие чего выбросы в этом секторе снизятся на 20% к [2020](#).

В целом, несмотря на позитивные аспекты законодательной базы, количество выбросов в сфере промышленности, сельского хозяйства и отходов к 2030 году [вырастет](#) даже в сценарии с мерами, направленными на смягчение изменения климата.



### Обязательства по адаптации

В сфере лесов Армения поставила цель восстановить 2-2,5 тысячи гектаров деградированных лесных [экосистем](#). Планируется высадить 10 млн деревьев в [2020](#) году, а к 2050 Армения намерена удвоить площадь [лесов](#). Что касается сельского хозяйства, то [Стратегия](#) устойчивого развития села и сельского хозяйства на 2010-2020 гг. ставит приоритет повышению конкурентоспособности продукции, развитие кооперативов и др. За исключением органического сельского хозяйства, стратегия не уделяет должного внимания методам ведения сельского хозяйства, которые способствуют снижению ущерба окружающей среды.<sup>2</sup>



### Позиция во время COP25

На конференции Армению представлял Министр окружающей среды Эрик Григорян. Акцент Армении был на лесном секторе – на борьбе с незаконной вырубкой, деятельности по восстановлению лесов и пр. Министр участвовал в совещании высокого уровня, посвященному роли лесов в контексте изменения климата, где представил политики Армении в лесном [секторе](#).

Налог на выбросы CO<sub>2</sub> и система торговли выбросами [отсутствует](#).

<sup>2</sup>Стратегия устойчивого развития села и сельского хозяйства Республики Армения на 2010-2020 гг., Приложение № 1 к Постановлению Правительства РА № 1476-Н от 4 ноября 2010 года

## Уязвимость страны к изменению климата:

Изменение климата способствует возникновению штормов, экстремальных температур, затоплений в стране. По оценкам, снижение урожайности основных сельскохозяйственных культур из-за неблагоприятных погодных условий может достичь 50-60% и более, в то время как засуха приведет к снижению урожайности некоторых культур на 70% и более.

Сектор водных ресурсов рассматривается как один из наиболее уязвимых к изменению климата в Беларуси. К числу последствий изменения климата для водных ресурсов Беларуси относятся увеличение зимнего стока и уменьшение весенне-летнего стока рек, сокращение периода ледяного покрова, снижение уровня грунтовых вод, повышение риска увеличения частоты и интенсивности паводков. Повышение частоты и тяжести стихийных бедствий может поставить под угрозу системы водоснабжения и канализации, что, в свою очередь, создает серьезную угрозу для здоровья населения.

## Роль страны в недопущении поднятия глобальной температуры

Цель по сокращению выбросов: **35% к 2030**



### Обязательства по сокращению парниковых газов

В определяемом на национальном уровне вкладе 2016-го года Беларусь поставила себе за цель сократить выбросы парниковых газов на 28% от уровня 1990 до 2030 года. Данная цифра не учитывает землепользование, изменений в землепользовании и лесное хозяйство (ЗИЗЛХ). Также обязательство не включает использование международных углеродных рынков. Цифра может показаться амбициозной, однако стоит учитывать, что за базу берется 1990 год, когда объемы производства были намного выше, и количество выбросов составляло 139 млн тонн в эквиваленте CO<sub>2</sub>. Поскольку для постсоветских стран характерно снижение выбросов после распада Советского Союза в 1991, запланированная цель действительно меньше базового 1990. Фактически же Беларусь планировала увеличивать выбросы по сравнению с тем

годом, когда подавала свой ОНУВ (91,6 млн тонн CO<sub>2</sub>-эквивалента в 2016). Так, в 2017 их уровень поднялся до 94 млн тонн.

В 2019 году Беларусь подняла свою цель до **35% до 2030 года по отношению к 1990 году**. Новая цель предполагает небольшое снижение выбросов по сравнению с 2016 годом, до **90,5 млн тонн**. Основные секторы, где будет производиться сокращение, включают электроэнергетику, промышленность, сельское хозяйство и пр. Однако согласно документу по ОНУВ Беларуси, после 2030 ожидается повышение уровня выбросов с прохождением пика в 2035 году.



### Энергетика

Доля сектора энергетики в общем количестве выбросов парниковых газов наибольшая – 59,3% в 2015 году без учета ЗИЗЛХ. Одна из

причин такой высокой доли – зависимость от ископаемых источников энергии в производстве электроэнергии. Так, [98,6%](#) электроэнергии в 2018 году было произведено на тепловых электростанциях (ТЭС). Одной из целей Беларуси в сфере энергетики является обеспечение энергетической безопасности страны со снижением нагрузки на окружающую страну.

Так, среди поставленных целей в Государственной программе «Энергосбережение» на 2016–2020 годы – повышение доли возобновляемых источников энергии (ВИЭ) в общем потреблении топливно-энергетических ресурсов до [6%](#). Согласно целям устойчивого развития для Беларуси, до 2030 планируется повысить долю возобновляемых источников до [8%](#). Обе цели крайне не амбициозны, так как уже в 2016 году показатель составлял 5,7%.

Одной из мер достижения энергетических целей является ввод в эксплуатацию Белорусской атомной электростанции в 2020 году, что, по словам правительства, позволит снизить выбросы до 7 млн. тонн [в год](#). Запуск Островецкой АЭС произошел в октябре 2020 года, а уже 9 ноября станция была остановлена из-за [выявления неисправности](#).

## На фоне социальной и политической нестабильности в стране запуск АЭС порицается многими экспертами, как крайне опасное решение.



### Энергоэффективность

Касательно целей в сфере энергоэффективности, предусматривается повышение энергоэффективности ВВП до 2020, однако планируется, что показатель снизится на 15% до 2030 по отношению к [2016 году](#). При этом глобальная цель устойчивого развития по энергоэффективности – ее повышение вдвое.



### Другие сектора

Среди других секторов, ответственных за выбросы, – промышленность (5,9% в 2015 году без учета ЗИЗЛХ), сельское хозяйство (26,5%) и отходы ([8,4%](#)). В сфере промышлен-

ности, несмотря на планы по снижению энергоэффективности ВВП, выбросы парниковых газов будут расти, от примерно 4,5 млн тонн в 2016-2020 до 5,3-6,1 млн тонн в [2030](#). Также в сфере транспорта существует «Стратегия по снижению вредного воздействия транспорта (мобильных источников) на атмосферный воздух» до 2020 года, которая ставит задачу снижения доли транспорта в общем объеме загрязняющих веществ с 72% до 65%, а также развитие более экологически чистого общественного транспорта. Стратегия не уточняет, насколько должны снизиться выбросы CO<sub>2</sub> от транспортного [сектора](#).



### Обязательства по адаптации

Меры по адаптации по большей части планируются в лесном и сельском хозяйстве. Так, Беларусь разработала Стратегию адаптации лесного хозяйства к изменению климата на период до 2050 года. Среди запланированных результатов – повышение устойчивости и продуктивности лесов, а также увеличение лесистости территории страны с [39,8%](#) в 2018 до 42,0% в [2030](#). Кроме того, разрабатывается Стратегия адаптации сельского хозяйства к изменениям [климата](#).

**Дополнительной мерой по адаптации выступает новый закон «Об охране и использовании торфяников», принятый в 2019 году. Закон предусматривает устойчивое использование торфяников, реабилитацию нарушенных болот, возмещение ущерба, нанесенного вследствие нерационального их использования. В то же время закон допускает добычу торфа на естественных, ненарушенных болотах, а также не содержит новые механизмы сохранения торфяников в естественном виде.**

Наконец, в 2015 году правительством была принята Национальная стратегия устойчивого развития до 2030 года. Стратегия среди прочего предусматривает внедрение принципов «зеленого строительства», адаптацию сельского хозяйства к изменениям климата, сохранение водных ресурсов [и др.](#) Однако в основном стратегия содержит скорее общие принципы, а не конкретные шаги к достижению целей.



## Позиция во время COP25

На конференции выступал Министр природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь Андрей Худык. Министр подтвердил обязательство снизить выбросы на 35%, а также назвал приоритетными такие меры, как экономика замкнутого цикла, энергоэффективность жилищного сектора, снижение энергоемкости ВВП, развитие

электротранспорта. Министр также акцентировал внимание на том, что выполнение Беларусью взятых на себя обязательств не будет достаточным для преодоления негативных последствий изменения климата на региональном уровне – необходимы общие усилия мирового [сообщества](#). Также Беларусь подписала договоренность с Германией о совместной работе в защите окружающей среды. Кроме того, на двухсторонних встречах с Эстонией и Российской Федерацией обсуждались вопросы сотрудничества в сферах обращения с отходами и общие климатические [проекты](#).

Налог на выбросы CO<sub>2</sub> и система торговли выбросами отсутствует.



# Республика Казахстан

## Уязвимость страны к изменению климата:

Водные ресурсы имеют [решающее](#) значение для сельского хозяйства и производства электроэнергии в Казахстане, гидроэнергетика производит 13% от общего количества электричества. Ледниковое таяние вносит существенный вклад в речной сток в летние месяцы, особенно на юге. Более высокие температуры увеличат таяние ледников в среднесрочной перспективе, меняя речной сток и увеличивая риск наводнений. Потеря ледников уменьшит течение горных рек к середине века, что угрожает водоснабжению для ирригации и продовольственной безопасности. Около половины рек Казахстана поступают за пределы страны, поэтому уменьшение доступа к водным ресурсам, в сочетании с ростом спроса, может усилить региональную политическую напряженность.

## Роль страны в недопущении поднятия глобальной температуры

Цель по сокращению выбросов: **15% к 2030**



### Обязательства по сокращению парниковых газов

В определяемом на национальном уровне вкладе Казахстан поставил безусловную цель снижения выбросов парниковых газов на 15% к 2030 году по отношению к 1990 году. Секторы, в которых будут производиться сокращения, включают энергетику, сельское хозяйство, отходы, землепользование и лесное [хозяйство](#). Как и многие постсоветские страны, Казахстан фактически закладывает повышение уровня выбросов по сравнению с текущим уровнем, а именно с 301 в 2015 до [331 млн тонн](#) CO<sub>2</sub>-эквивалента в 2030 году (без учета ЗИЗЛХ).

В Казахстане был принят ряд документов, определяющих долгосрочное развитие страны, такие как Стратегия "Казахстан-2050", [Концепция](#) по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике», на которую ссылается ОНУВ, как на основное подтверждение перехода на низкоуглеродное развитие, и Стратегический план развития Республики Казахстан

до 2025 года. Несмотря на то, что эти программы ставят цели перехода к [зеленой экономике](#) и ее [декарбонизации](#), а также приоритет повышения ВВП на единицу выбросов парниковых газов, они не говорят о промежуточных целях по снижению выбросов парниковых [газов](#) и не ставят более амбициозные конечные цели.



### Энергетика

Большую часть энергии Казахстан производит из ископаемых источников, а именно из угля (65% в 2016 году) и газа (20,5%). При этом 12,3% от общего числа было произведено гидроэлектростанциями, и лишь [0,9%](#) возобновляемыми источниками энергии. Следовательно, доля энергетического сектора в общих эмиссиях очень высока – 82% в [2015 году](#).

**В то же время многие стратегические документы, в том числе Стратегия "Казахстан-2050", устанавливают, что доля ВИЭ достигнет 30% к [2030](#) и 50% к [2050](#) году.**

Хотя стоит отметить, что эти цели и включают энергию от гидро- и атомных электростанций. Развитие альтернативной энергии планируется и в таких документах, как Стратегический план развития до [2025](#) года, [Концепция](#) по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» и Концепция развития топливно-энергетического комплекса до [2030](#) года.

**В 2009 году был принят закон «О поддержке использования возобновляемых источников энергии», целью которого является развитие альтернативной энергетики и привлечение инвестиций в сектор. Также Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» устанавливает цель снижения выбросов CO<sub>2</sub> от электроэнергетики на 15% к 2030 и 40% к 2050 году.**



## Энерго-эффективность

Энергоемкость ВВП Казахстана довольно высока – она превышает среднемировой показатель в два раза, и в четыре раза больше показателя стран [ОЭСР](#). Казахстан планирует улучшить свои показатели на 25% до 2020, на 30% до 2030 и на 50% до [2050](#) года по сравнению с 2008 годом. Также в Казахстане действует Закон «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности», который продвигает принципы эффективного использования энергетических ресурсов, в том числе для зданий и [транспорта](#). В Стратегическом плане [2025](#) и в Концепции развития топливно-энергетического комплекса до [2030](#) года также говорится о повышении энергоэффективности.



## Другие сектора

Среди других секторов, делающих значительный вклад в общее количество выбросов, сельское хозяйство (9,6% в 2015 году), промышленные процессы и использование

продукции (6,4%), и отходы ([2%](#)). В сфере сельского хозяйства существует Государственная программа развития агропромышленного комплекса на период 2017-2021 годов, которая не делает акцент на развитии устойчивых практик сельского хозяйства, но ставит цель снижения расхода поливной воды на 1 га орошаемой площади на 20% к уровню [2015](#) года.

**[Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике»](#) планирует развивать устойчивое сельское хозяйство через шесть принципов «зеленого» сельского хозяйства, а также повысить продуктивность сектора в 1,5 раза к [2020](#) году. Касательно промышленности, Стратегический план развития Республики Казахстан до [2025](#) года предусматривает модернизацию промышленности и развитие «зеленых» технологий.**

Наконец, в сфере отходов Стратегический план до [2025](#) года прописывает внедрение принципа «загрязнитель платит» и развитие сферы переработки отходов. Кроме того, в Концепции ставится задача повысить долю переработанных отходов до 40% в 2030 и до 50% в [2050](#) году. В то же время в текущих документах не ставятся цели по снижению эмиссий от упомянутых секторов.



## Обязательства по адаптации

На данный момент в Казахстане ведется разработка Национальной концепции по адаптации к изменению [климата](#). В 2015 году были приняты Стратегия и План действий по сохранению биоразнообразия до 2030 года. Согласно им, планируется повысить площадь особо охраняемых природных территорий до 10% от площади страны. Также в [стратегии](#) ставится задача утверждения к 2020 году лесной политики, направленной на эффективное управление лесами в условиях изменения климата, и увеличение лесистости территории до 4,7% к 2020 и 5% к общей площади страны к 2030 году. Последнюю цель нельзя назвать амбициозной, так как на момент принятия стратегии лесистость Казахстана составляет [4,6%](#).



## Позиция во время COP25

Казахстан был представлен делегацией во главе с Министром экологии, геологии и природных ресурсов Магзумом Мирзагалиевым. Министр участвовал в круглых столах на темы «Национальные планы повышения амбиций к 2020 году», «Декарбонизация экономики», «Построение безопасного мира» и «Люди

в центре климатических [действий](#)». На сегменте высокого уровня страну представлял вице-министр экологии, геологии и природных ресурсов Ахметжан Примкулов. В своем выступлении он говорил о важности управления водными ресурсами в условиях адаптации к изменениям климата, а также о работе Казахстана по переходу на принципы «зеленого» роста в развитии экономики, внедрению системы торговли выбросами парниковых газов, сокращению энергоемкости ВВП и развитию возобновляемой [энергетики](#).

## Система торговли выбросами

Казахстан – единственная страна в регионе, которая ввела систему торговли выбросами парниковых газов. В 2013 был запущен пилотный этап, который охватил 178 компаний из сектора энергетики, нефти и газа, добычи полезных ископаемых и химической промышленности. В сумме эти компании были ответственны за 55% выбросов. На первом этапе компании получили разрешения на выбросы на основе их исторических эмиссий, а именно 100% количества выбросов в 2010 году. Казахстан придерживался исторического подхода и в дальнейшем, хотя и было предложено использовать бенчмаркинг, что позволило бы улучшить эффективность [системы](#).

## Уязвимость страны к изменению климата:

Республика Молдова подвержена таким стихийным бедствиям, как засуха, наводнения, землетрясения и оползни. Эти стихийные бедствия могут оказать серьезное воздействие на сельскохозяйственное производство. В силу своей зависимости от климатических условий, сельское хозяйство является наиболее уязвимым сектором молдавской экономики к изменению климата. Опасные природные явления оказывают серьезное воздействие на сельских жителей Молдовы, которые составляют 60% населения и в значительной степени [зависят](#) от сельского хозяйства.

Водные ресурсы Молдовы чувствительны к изменению климата. В условиях изменения климата может произойти острая нехватка воды, в частности, в бассейне реки Раут, а также в верховьях и нижнем течении Днестра. Приднестровье уже испытывает нехватку воды, а также снижение глубины залегания грунтовых вод в незагрязненных водоносных горизонтах из-за их чрезмерной эксплуатации.

## Роль страны в недопущении поднятия глобальной температуры

Цель по сокращению выбросов: **70% к 2030**



### Обязательства по сокращению парниковых газов

В своем определяемом на национальном уровне вкладе Молдова обязуется сократить выбросы парниковых газов на [70%](#) до 2030 года по отношению к базовому 1990 году. Однако стоит принимать во внимание, что Молдова – это также постсоветская страна, в которой промышленное производство и производство электроэнергии, и следовательно, выбросы резко сократились после распада Советского Союза. Если же сравнивать поставленную цель с уровнем 2016 года, когда подавался ОНУВ, то выбросы увеличатся. Основные секторы, где будет производиться сокращение, включают электроэнергию, промышленные процессы и использование продукции, сельское хозяйство и [пр.](#) Процесс присоединения к Европейскому Союзу играет важную роль в развитии экологического законодательства Молдовы.

В 2016 была принята «Стратегия развития с низким уровнем выбросов» до 2030 года, которая предусматривалась Соглашением об ассоциации. Документ определяет основные направления и показатели развития экономики.<sup>3</sup> Несмотря на все запланированные изменения, стратегия все же прогнозирует увеличение общего количества выбросов по сравнению с 2020 годом, с 13,7Мт до 15,9Мт CO<sub>2</sub> в 2030.

Выбросы будут расти практически во всех основных секторах по отношению к настоящему, 2020 году.

**Молдова утвердила Стратегию окружающей среды на 2014-2023 гг., в которой были установлены промежуточные цели по сокращению выбросов в тех же секторах. Одна из задач – расширить лесные территории до 15% от общей территории страны, высадив леса на 150 тысяч гектарах деградированных земель.**

<sup>3</sup> «Стратегия развития с низким уровнем выбросов республики Молдова до 2030 года», Приложение № 1 к Постановлению Правительства № 1470 от 30 декабря 2016 г



## Энергетика

На энергетический сектор приходится наибольшая часть выбросов ([65%](#)). Экономика Молдовы является весьма [энергоёмкой](#) (примерно в три раза более энергоёмкой, чем другие страны ЕС). Правительство приняло несколько документов, в которых поставило цели по реформированию сектора. Так, в Энергетической стратегии Молдовы до 2030 г. планируется достичь 20% возобновляемой энергии в энергетическом балансе до [2020](#). В октябре 2020 года правительство Молдовы объявило о [пересмотре](#) Стратегии развития с низким уровнем выбросов до 2030 года, где планируют достичь цели 70% безусловного и 88% условного сокращения выбросов ПГ по сравнению с 1990 годом.

ресно, что стратегия не указывает, какие составляющие этой цели. Также документ предусматривает повышение адаптации в шести секторах: сельское хозяйство, лесной сектор, водные ресурсы, здравоохранение, энергетика и [транспорт](#).

**Наконец, правительство утвердило Национальную стратегию развития сельского хозяйства и сельской местности на 2014-2020 годы. Однако она не уделяет достаточно внимания устойчивому использованию природных ресурсов, выделяя на этот раздел 15% от общего бюджета. Хотя стратегия и говорит об применении устойчивых практик в сельском хозяйстве и адаптации к изменениям климата, больший акцент делается на продвижение экспорта и повышение конкурентоспособности [сектора](#).**



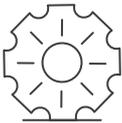
## Энерго-эффективность

Национальная программа энергоэффективности на 2011-2020 устанавливает промежуточные и долгосрочные цели по сокращению потребления, одна из которых – 20% экономии энергии к [2020 году](#).



## Позиция во время COP25

На конференции в Мадриде Молдову представлял Министр сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды Ион Пержу. Министр сообщил, что в данный момент Молдова пересматривает свой ОНУВ и существенно увеличит цель по сокращению в новом документе. Министр также сделал акцент на том, что страна нуждается во внешнем финансировании для адаптации к изменениям [климата](#).



## Другие сектора.

В Стратегии развития с низким уровнем выбросов до 2030 года была поставлена цель сократить выбросы до 2030: на 77% от зданий; на 45% в промышленном секторе; на 37% в сельском хозяйстве; в сфере отходов на 38%; на 30% в транспортном секторе. В сфере транспорта есть и другие документы, устанавливающие приоритеты. Так, согласно Энергетической стратегии, Молдова будет увеличивать количество используемого биотоплива, до 10% от общего числа до [2020](#).

Налог на выбросы CO<sub>2</sub> и система торговли выбросами [отсутствует](#).



## Обязательства по адаптации

В 2014 году Молдова приняла Стратегию адаптации к изменению климата, в которой поставила задачу снижения рисков климатических изменений на 50% к 2020 году. Инте-

## Уязвимость страны к изменению климата:

Республика Таджикистан подвержена землетрясениям, наводнениям, засухам, лавинам, оползням и селям. Наиболее уязвимыми районами к изменению климата являются зависящие от ледников речные бассейны, обеспечивающие гидроэнергией и водными ресурсами для орошения хрупкие горные экосистемы, и изолированные леса с горным и речным рельефом, что делает их подверженным оползням и деградации земель. Влияние климатических факторов уже [наблюдается](#) весной, когда осадки вызывают формирование почвенной корки, вымывание посевов и непоправимый ущерб сельскохозяйственной продукции. Крайне высокие температуры воздуха и засухи могут подавлять развитие растений, приводя к пожарам и способствуя процессам опустынивания.

Прогнозируемые изменения температуры могут снизить уровень воды в водохранилищах, запасы воды в ледниках и уменьшить количество снежного покрова в горах. Прогнозируется, что многие местные сообщества в Таджикистане, вероятно, пострадают от критического дефицита воды.

## РОЛЬ СТРАНЫ В НЕДОПУЩЕНИИ ПОДНЯТИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ ТЕМПЕРАТУРЫ

Цель по сокращению выбросов: **10%-20% к 2030**



### Обязательства по сокращению парниковых газов

Таджикистан установил гибкую цель в определяемом на национальном уровне вкладе, обязавшись не превышать 80-90% от уровня выбросов в 1990 [году](#). Таким образом, минимальное сокращение составит 10-20% по отношению к базовому году, или снижение с 25,5 до 20,4-23 млн тонн [CO<sub>2</sub>-эквивалента](#). Условная цель, которую Таджикистан сможет достичь при помощи международных финансов, – 25-35% по отношению к 1990. Основные секторы, в которых планируется снижение включают энергетику, водные ресурсы, промышленность и строительство, сельское и лесное хозяйство, а также [транспорт](#). Как и цели по сокращению многих постсоветских стран, цель Таджикистана предполагает увеличение выбросов по отношению к настоящему уровню. Так, в 2014 уровень выбросов

составил 9,1 млн тонн [CO<sub>2</sub>-эквивалента](#) без учета землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства.

**Таким образом Таджикистан может увеличить выбросы до 23 млн тонн и при этом оставаться в рамках своего обязательства. В своем определяемом на национальном уровне вкладе страна приоритизирует не сокращение выбросов, а адаптацию.**

Касательно основных стратегических документов, они, как правило, не устанавливают промежуточных показателей по выбросам. Так, Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года хоть в целом и учитывает цели устойчивого развития, но скорее в социальном и экономическом разрезе. В стратегии отсутствуют показатели по уменьшению выбросов или увеличению доли ВИЭ, кроме [гидроэлектростанций](#), хотя документ и предусматривает

инновационное развитие [экономики](#), что могло бы подразумевать снижение эмиссий. Среднесрочная программа развития Республики Таджикистан на период 2016-[2020](#) гг. также в основном говорит о социальных реформах и повышении конкурентоспособности экономики. 8 декабря Комитет по охране окружающей среды, как координатор Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, сообщил об обновлении ОНУВ Таджикистана.



## Энергетика

Доля энергетики в выбросах парниковых газов в Таджикистане одна из самых высоких – в 2014 году она составила 28% от общего количества эмиссий и 74% в выбросах [CO<sub>2</sub>](#). Возобновляемая энергия, кроме гидроэнергетики, практически не развита. Ее доля в общем потреблении электроэнергии составляет менее [1%](#). Однако Таджикистан зависим от энергии гидроэлектростанций, так как это самый дешевый вид энергии в стране. Более [90%](#) всей энергии Таджикистана поставляется гидроэлектростанциями.

На данный момент имеются планы по развитию ВИЭ, без учета гидроэнергетики, но они не амбициозны. Так, программа Устойчивая энергия для всех ставит цель повысить долю ВИЭ на 20% к 2030 по отношению к настоящему [уровню](#).

**Среднесрочная программа развития Республики Таджикистан на период 2016-2020 годы ставит приоритет развития ВИЭ с целью диверсификации источников энергии. Однако программа также планирует развивать сектор [теплоэлектростанций](#), поэтому нельзя сказать, что ее вектор направлен только на возобновляемую энергию.**

Наконец, в Таджикистане действует Программа освоения ВИЭ и строительства малых гидроэлектростанций на 2016-2020 гг., в которой определяются источники финансирования и развитие конкретных [объектов](#).



## Энерго-эффективность

Выбросы парниковых газов на душу населения являются самыми низкими в регионе и среди анализируемых стран – [0,6](#) тонн CO<sub>2</sub>-эквиваленте на душу [населения](#). Согласно национально определяемому вкладу, эта цифра составит 1,7-2,2 тонн в CO<sub>2</sub>-эквиваленте к [2030](#), что может означать повышение в соотношении к сегодняшнему дню. Также в рамках программы Устойчивая энергия для всех планируется снизить потери энергии в тепло- и энергосетях на 20% и 10% соответственно, а также повысить энергоэффективность экономики не менее чем на 20% к 2030 году.



## Другие сектора

Помимо энергетики, среди секторов, ответственных за наибольший вклад в количество выбросов парниковых газов, – сельское хозяйство (50% в 2014 без ЗИЗЛХ, в CO<sub>2</sub>-эквиваленте), промышленность и использование продуктов (13%) и отходы ([9%](#)).

**Правительство приняло ряд стратегических документов в данных секторах. Так, в Программе реформирования сельского хозяйства на 2012-2020 гг. планируется развитие практик ведения сельского хозяйства, учитывающих изменения [климата](#). Также есть программы в сфере транспорта и отходов, однако они не устанавливают цели по снижению выбросов парниковых газов.**



## Обязательства по адаптации

В своем национально определяемом вкладе Таджикистан ставит приоритет адаптации в борьбе с изменениями [климата](#). Существуют программы и стратегии по адаптации сельского хозяйства, сохранения ледников страны и пр. Кроме того, в ОНУВ Таджикистана говорится о планомерном восстановлении [лесов](#), хотя Стратегия развития лесного хозяйства РТ на период 2020-2030 гг. была лишь в проекте и на данный момент ее

статус неизвестен. Также недавно была принята Национальная стратегия адаптации к изменению климата до 2030 года. Основные секторы, которые она затрагивает, включают производство энергии, водные ресурсы, транспорт и сельское хозяйство. Документ предлагает разные сценарии адаптации и возможные инвестиционные [проекты](#).



## Позиция во время COP25

На конференции в Мадриде Таджикистан представлял Председатель Комитета охраны окружающей среды Гулмахмадзода Давлатшох Курбонали. Председатель участвовал в

двусторонних встречах с Германским обществом по международному сотрудничеству (GIZ), Сельскохозяйственной и продовольственной организацией (FAO), Климатическим финансовым фондом (CIF) и др. Также делегация Таджикистана принимала участие в обсуждении рабочей группы по второй конференции по Международному десятилетию действий «Вода для устойчивого развития, 2018-2028 [годы](#)».

Налог на выбросы CO<sub>2</sub> и система торговли выбросами отсутствует.

## Уязвимость страны к изменению климата:

Воздействие изменения климата делает Узбекистан все более уязвимым к засухам, высоким температурам, тепловым волнам, сильным осадкам, селям, наводнениям и лавинам. Засухи могут происходить все чаще, в связи с уменьшением речного стока, в частности, с рек Амударья и Сырдарья. [Риски](#) засухи высоки.

Сельское хозяйство является приоритетным сектором экономики страны и обеспечения продовольственной безопасности. Орошаемое земледелие составляет основу сельскохозяйственного производства, в результате чего в Узбекистане на орошение используется [около 90%](#) поверхностных вод. Нехватка водных ресурсов и деградация земель в настоящее время угрожают продуктивности этого сектора. Повышение температуры также представляет значительную угрозу для сельскохозяйственного сектора страны, снижая доступность воды для орошения.

## РОЛЬ СТРАНЫ В НЕДОПУЩЕНИИ ПОДНЯТИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ ТЕМПЕРАТУРЫ

Цель по сокращению выбросов: **10% на  
единицу ВВП к 2030**



### Обязательства по сокращению парниковых газов

Узбекистан установил цель по сокращению выбросов парниковых газов на единицу ВВП на уровне 10% к 2030 по отношению к 2010 году. Сокращение будет происходить в таких секторах как промышленность, энергетика и [транспорт](#). Однако в проекте Концепции комплексного социально-экономического развития Республики Узбекистан до 2030 года прогнозируется рост ВВП на душу населения в три раза к [2030](#) году. Если ВВП на душу населения вырастет в три раза, то сокращения выбросов парниковых газов на единицу ВВП на уровне 10% будет недостаточно, чтобы обеспечить общее сокращение выбросов по отношению к текущему уровню. Стоит также отметить, что уровень эмиссий Узбекистана уже сравнительно высокий в регионе – в 2016 году показатель составил [207](#) млн тонн

СО<sub>2</sub>-эквивалента без учета ЗИЗЛХ. В то же время на данный момент на стадии разработки и обсуждения находятся такие документы как Основные направления перехода к ресурсоэффективной модели роста и Стратегия низкоуглеродного развития: Целевые показатели по сокращению энергопотребления/выбросов парниковых газов в ключевых секторах экономики [Узбекистана](#).

Также была принята Стратегия Республики Узбекистан по переходу к «зеленой» экономике, которая ставит цель достижения экономического роста с минимальным уровнем [эмиссий](#).



### Энергетика

Доля энергетики в общем количестве выбросов самая высокая – в 2012 году она составила [82%](#). В выработке энергии Узбекистан в основном полагается на ископаемые источники, а

именно природный газ (85% энергетического баланса в 2013 году), нефтепродукты (7%) и уголь (3%). Доля гидроэлектроэнергии составила [5%](#), хотя к 2016 году она выросла до [12,7%](#). В Узбекистане существует ряд стратегических документов, ставящих цель развитие возобновляемой энергетики. Так, пока в пока еще не утвержденной Стратегии низкоуглеродного развития в реалистичном сценарии прогнозируется рост доли возобновляемых источников с 14% в 2014 году до 16% в 2030 году и [19%](#) в 2050. Также в реалистичном сценарии предполагается, что выбросы от электроэнергетики вырастут с 29 млн тонн CO<sub>2</sub>-эквивалента в 2014 году до 34 в 2030 году и 41 в [2050](#) году. Таким образом, рост выбросов ожидается во всех сценариях, включая оптимистичный.

В то же время текущий показатель по ВИЭ включает только гидроэнергетику, а целевой показатель по ВИЭ также предполагает ее развитие. В частности, было принято Постановление Президента о программе мер по дальнейшему развитию гидроэнергетики на 2017-[2021](#) год и Концепция развития гидроэнергетической отрасли Республики Узбекистан на 2020-2024 годы.

**В [2019](#) году был принят Закон Об использовании возобновляемых источников энергии, который на некоторый срок освобождает от уплаты налогов производителей установок и потребителей возобновляемой энергии. Наконец, была утверждена Концепция развития атомной энергетики в Республике Узбекистан на период 2019-2029 годов.**



## Энерго-эффективность

Одним из приоритетов Узбекистана является снижение энергоемкости ВВП в два раза к [2030 году](#). В реалистичном сценарии проекта Стратегии низкоуглеродного развития планируется снизить потери в электрических сетях с 20% в 2014 году до 15% в 2030 и 10% в [2050](#) году. Среди других документов, направленных на повышение энергоэффективности

различных секторов – Постановление Президента О Программе мер по дальнейшему развитию возобновляемой энергетики, повышению энергоэффективности в отраслях экономики и социальной сфере на 2017-[2021](#) годы, Постановление Президента Об ускоренных мерах по повышению энергоэффективности отраслей экономики и социальной сферы, внедрению энергосберегающих технологий и развитию возобновляемых источников [энергии](#) и другие.



## Другие сектора

Также сектора, ответственные за выбросы парниковых газов, включают сельское хозяйство ([10,5%](#) в 2012 году без учета ЗИЗЛХ), промышленность (3,8%) и отходы (3,8%). Среди стратегических документов в других отраслях Стратегия развития транспортной системы до [2035](#) года, предусматривающая развитие транспорта, который использует альтернативные источники топлива или электрические двигатели, и другие меры по снижению воздействия транспорта на окружающую среду. Стратегия также ставит цель снизить объем выбросов CO<sub>2</sub> для разных видов транспорта. Так, эмиссии от автомобилей на тонна-километр<sup>4</sup> должны снизиться на 25% к 2025 и на 30% к [2035](#) году по отношению к 2018 году. Кроме того, доля газа в общем объеме потребления автомобилями должна возрасти до 70% до 2025 и 80% до [2035](#) года.

**Касательно промышленности, в Стратегии по переходу к «зеленой» экономике 2019-2030 ставится приоритет повышения эффективности производства и использования ресурсов. Наконец, в Стратегии развития сельского хозяйства на 2020-2030 годы планируется снизить выбросы от данного сектора на 30% до 2025 года и на 50% до [2030](#) года.**



## Обязательства по адаптации

Узбекистан делает акцент на важности адаптации страны к изменениям [климата](#), в том числе в сельском хозяйстве, управлении водными ресурсами и смягчении последствий катастрофы Аральского моря. На данный момент в Узбекистане нет комплекс-

<sup>4</sup> Тонна-километр — единица измерения, применяемая при перевозке грузов и объединяющая два показателя: количество тонн груза и расстояние в [километрах](#).

ной стратегии по адаптации. Однако в некоторых документах ставятся цели по усилению адаптации и смягчений последствий изменений климата. Например, [Стратегия](#) по переходу к "зеленой" экономике 2019-2030 прописывает ряд мер в сферах водного, сельского и лесного хозяйства, а также в сфере отходов. Так, в сфере сельского хозяйства ставится цель достижения нейтрального баланса деградации земель, внедрение технологий капельного орошения и других устойчивых практик.



## Позиция во время COP25

На конференции Узбекистан представляла делегация во главе с первым заместителем Центра гидрометеорологической службы при Кабинете Министров Бахриддином Нишановым. Заместитель выступил на

заседании сегмента высокого уровня, где рассказал про Стратегию перехода республики к "зеленой" экономике на период 2019-[2030](#). Кроме того, Узбекистан участвовал в переговорах с международными донорами, такими как "Зеленый климатический фонд" ООН, Сельскохозяйственная и продовольственная организация ООН и Региональный экологический центр для Центральной Азии (РЭЦЦА), а также делегациями Германии и Италии. На встречах обсуждалось потенциальное сотрудничество в сфере изменений [климата](#).

Налог на выбросы CO<sub>2</sub> и система торговли выбросами отсутствует.

## Уязвимость страны к изменению климата:

Неблагоприятным следствием глобального потепления является повышение [засушливости климата](#) на значительной территории России. Увеличение частоты засух наблюдается не только в регионах с прогнозируемым снижением количества осадков, но и в областях, где количество осадков увеличивается вследствие изменения климата.

Прогнозируется дефицит воды для южных районов европейской части России. Ожидается, что в ближайшие десятилетия нехватка будет ощущаться особенно остро. На фоне постоянного повышения температуры летнее уменьшение осадков создает серьезные проблемы с обеспечением влагой лесные массивы, а также усиливает риск возникновения [лесных](#) пожаров.

Зона вечной мерзлоты, которая занимает почти две трети территории России, служит гигантским природным резервуаром метана. Изменение климата и таяние вечной мерзлоты создают угрозу попадания большого количества метана в атмосферу, что может ускорить глобальное потепление.

## Роль страны в недопущении поднятия глобальной температуры

Цель по сокращению выбросов: **25-30% к 2030**



### Обязательства по сокращению парниковых газов

В определяемом на национальном уровне вкладе Россия обязалась сократить выбросы на [30%](#) по отношению к 1990 году, с максимально возможным учетом поглощающей способности лесов. Сфера, в которых будут производиться сокращения, включают энергетику, промышленные процессы и использование продукции, сельское хозяйство, землепользование, изменение землепользования, лесное хозяйство и отходы. Цель, поставленная РФ, крайне слаба, поскольку не предполагает снижения, а наоборот, позволяет стране повысить выбросы более чем на 36% по отношению к текущему уровню.<sup>5</sup> Также 4 ноября 2020 года вышел [Указ](#) Президента об утверждении цели сокращения выбросов парниковых газов к 2030 году на 70% относительно уровня 1990 года, что фактически означает

повышение выбросов парниковых газов на 18% к 2030 году. В России существует Климатическая [доктрина](#), в которой устанавливаются основные принципы и задачи климатической политики, но не прописаны конкретные цели снижения.

**На данный момент в разработке находится Комплексный план реализации Климатической доктрины на период до 2030 г., Федеральный закон о государственном регулировании выбросов парниковых газов.<sup>6</sup>**

Кроме того, на этапе согласования находится Стратегия долгосрочного развития РФ до 2050 года с низким уровнем выбросом парниковых газов. Стратегия предполагает снижение выбросов к 2030 на 33% от [1990](#) года. Цель углеродной нейтральности Россия рассматривает к концу [2100](#) года. Важно, что данная стратегия не предполагает реального снижения выбросов – по разным сценариям эмис-

<sup>5</sup> «Россия и Парижское соглашение», Романовская А.А., 2020

<sup>6</sup> «К концепции государственного управления и мониторинга в сфере изменения климата в России», Романовская А.А., 2020

сия будет расти по сравнению с текущим уровнем, на 25,5% и на 2% к 2050 году соответственно. При этом до 2030 года выбросы будут только увеличиваться, и принципиальной разницы между сценариями на этот [период](#) нет. Таким образом, стратегия не прописывает существенных изменений в экономическом развитии и в некоторой степени является демонстративной.

Кроме Стратегии низкоуглеродного развития, на стадии разработки находятся другие документы, которые должны внести вклад в сферу регулирования выбросов. Предыдущие планы РФ по диверсификации экономики и ослаблению зависимости от ископаемого топлива не сработали. Самый низкий уровень выбросов был в [1998](#) году, после которого рост в среднем составлял 1-1,5% в год.



## Энергетика

Сектор энергетики вносит наибольший вклад в общее количество выбросов парниковых газов РФ. В 2015 его доля составила 2,2 гигатонны CO<sub>2</sub>-эквивалента или [83%](#) всех эмиссий без учета землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства. Одна из причин такого большого вклада в том, что в России очень слабо развит сектор возобновляемой энергетики. Доля ВИЭ (исключая гидроэнергетику) в общем объеме электроэнергии составила [0,2%](#) в 2019 году. В то же время ископаемые источники энергии лидируют в производстве энергии, а именно газ (49,7%) и уголь (15,2%). Общая доля не углеродных источников энергии составляет около [34,5%](#), однако больше за счет гидро- (16%) и атомной энергии (18,3%), чем за счет ВИЭ.

**Несмотря на низкую долю альтернативной энергетики, ведется некоторая работа в сфере ее развития. Так, в 2013 году было принято Постановление "О механизме стимулирования использования возобновляемых источников энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности".**

А в 2018 году было принято Постановление "О стимулировании использования возобновляемых источников энергии", которое устраняет

избыточные барьеры к проектированию, строительству и эксплуатации объектов [ВИЭ](#). Проект энергостратегии до 2035 года также предусматривает развитие альтернативной [энергии](#). Проект ставит ту же цель сокращения выбросов, что и национально определяемый вклад – не более 70-75% в 2030 от уровня 1990 года, при том, что в 2018 году общие выбросы составили около 52% от уровня [1990](#) года.



## Энерго-эффективность

Энергоемкость российского ВВП выше среднего мирового уровня на [46%](#). Стратегия долгосрочного развития РФ до 2050 года с низким уровнем выбросом парниковых газов предусматривает повышение энергоэффективности российской экономики. В частности, в базовом сценарии углеродоемкость ВВП снизится на 9% к 2030 году и на 48% к 2050 году по отношению к [2017 году](#).

**Проект энергостратегии до 2035 также устанавливает цели по энергоэффективности, а именно снижение потерь энергии в электросетях с 10,6% в 2018 до 7,3% в [2035](#) году. Однако стоит учитывать, что предыдущая государственная программа по повышению энергоэффективности к 2020 году не была выполнена. Вместо запланированного повышения энергоэффективности на 40% удалось достичь лишь 12%.**



## Другие сектора

Среди других секторов, ответственных за выбросы парниковых газов, – промышленные процессы и использование продукции (7,9% в 2015), сельское хозяйство (5%) и отходы ([4,3%](#)). Хотя и нельзя сказать, что законодательная база в достаточной мере покрывает необходимость снижения выбросов от данных секторов, некоторые документы ставят соответствующие цели. Так, Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период 2020 года одной из задач ставит модернизацию производства путем использования экологически чистых и энергосберегающих [технологий](#). Транспортная стратегия до 2030 года включает развитие транспорта, использующего экологически чистые виды [топлива](#).

В сфере сельского хозяйства программа «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы» предусматривает повышение продуктивности и устойчивости сектора в условиях изменения [климата](#). В то же время эти документы не указывают, насколько снизятся выбросы в результате их выполнения.



### Обязательства по адаптации

Недавно Россией был принят национальный план мероприятий первого этапа адаптации к изменениям климата на период до 2022 года. План определяет систему экономических и социальных мер, нацеленных на адаптацию к изменениям климата. Так, до конца 2020 года будут разработаны целевые показатели адаптации по [отраслям](#). Что касается лесного сектора, Указом Президента О национальных целях и стратегических задачах развития до 2024 года предусматривается сохранение биоразнообразия, увеличение площади особо охраняемых природных территорий на 5 млн. гектаров, а также восстановление всех вырубленных или погибших [лесов](#). Полное восстановление

погибших и вырубленных лесов предусматривается и Стратегией низкоуглеродного развития [2050](#). Также в разработке находится План по сокращению выбросов парниковых газов в результате обезлесения и деградации лесов, усиления мер по сохранению, устойчивому управлению и увеличению накопления углерода в лесах.



### Позиция во время COP25

В 2019 году страна последней в регионе ВЕКЦА ратифицировала Парижское соглашение. На конференции Россия была представлена делегацией во главе с советником президента по климату Русланом Эдельгериевым. Россия не заявила о намерении повысить цель по снижению [выбросов](#). Кроме того, по словам руководителя программы «Климат и энергетика» Всемирного фонда дикой природы (WWF) России Алексея Кокорина, Россия ожидала принятия правил, регулирующих бизнес среду. Также Кокорин сказал, что позиция России в плане помощи развивающимся странам [нейтральна](#). В целом роль России на климатических конференциях не очень [активна](#).

Налог на выбросы CO<sub>2</sub> и система торговли выбросами [отсутствует](#).

## Уязвимость страны к изменению климата:

Грузия находится под угрозой гидрометеорологических опасностей и стихийных бедствий. Последствия изменения климата делают Украину все более уязвимой к засухам, высоким температурам, тепловым волнам, сильным осадкам, селям и наводнениям. Наиболее распространенные стихийные бедствия связаны с сильными ливнями, которые могут вызвать селевые потоки и затопление больших площадей сельскохозяйственных угодий, домов и промышленных зданий. Ожидается, что изменение климата [увеличит риск](#) и тяжесть стихийных бедствий в Украине из-за более высоких температур, а также интенсивных осадков, длительных периодов жары и нехватки воды. В последние годы количество стихийных бедствий в Украине возросло, и во многих случаях они считаются катастрофическими, что приводит к гибели людей и значительным экономическим потерям.

Доступность водных ресурсов Украины в последние годы усугубляется, также увеличивается количество паводков, около 27% территории страны и почти треть населения проживают в пострадавших районах. Изменение количества осадков и повышение температуры, вызванное изменением климата, может оказать негативное влияние на водные ресурсы. Ожидается, что с увеличением периодов засухи, нагрузка на водные ресурсы будет возрастать. Это может повысить уязвимость как сельского хозяйства, так и гидроэнергетики.

## РОЛЬ СТРАНЫ В НЕДОПУЩЕНИИ ПОДНЯТИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ ТЕМПЕРАТУРЫ

Цель по сокращению выбросов: **40% к 2030**



### Обязательства по сокращению парниковых газов

Украина после ратификации Парижского соглашения обязалась сократить выбросы парниковых газов на 40% к 2030 году по отношению к 1990 году. Сектора, в которых будут происходить основные сокращения выбросов, включают энергетику, промышленность, сельское хозяйство, отходы и [землепользование](#). Таким образом, в 2030 году выбросы Украины могут достигнуть 558 млн тонн CO<sub>2</sub>-эквивалента, что составляет 60% от уровня выбросов [1990 года](#) (без землепользования). С учетом того, что в 2015 году уровень эмиссий составил [323 млн тонн](#) CO<sub>2</sub>-эквивалента, Украина фактически может повысить выбросы в более чем 1,5 раза и при этом выполнить свое обязательство. Климатическая цель Украины крайне не амбициозна. Именно

поэтому в 2019 году был начат процесс пересмотра ОНУВ. Обновленная цель все еще не утверждена. В 2018 году правительство разработало Стратегию низкоуглеродного развития до [2050](#) года, в которой говорится о нескольких возможных сценариях развития политик в сфере энергетики и промышленности, как основных секторов, ответственных за выбросы парниковых газов. Разным сценариям соответствуют разные прогнозы снижения либо повышения уровня эмиссий. Также в разработке находится Национальный [план](#) по энергетике и климату на 2021-2030.



### Энергетика

Доля энергетики в общем объеме выбросов в 2018 году составила [66,3%](#), согласно Проекту национального кадастра антропогенных выбросов за 1990-2018 гг. Большая часть энер-

гии в Украине производится из ископаемых источников – угля (29% в 2017 году), газа (27%), нефтепродуктов (14%). Высокую долю в энергобалансе страны занимает атомная энергетика – 25%, а на ВИЭ в 2017 пришлось лишь 4%. Правительством был принят ряд документов, планирующих развитие альтернативной энергии. Так, в Стратегии низкоуглеродного развития до 2050 года анализируются несколько сценариев развития экономики в зависимости от интенсивности внедрения политик, нацеленных на декарбонизацию энергетики и промышленности. Однако четыре из пяти сценариев, прописывающие разные степени агрессивности зеленых политик, предполагают повышение выбросов от сектора энергетики и промышленности до 2050 по отношению к 2015 году.

Также поддержка возобновляемой энергетики предусматривается Соглашением про ассоциацию Украины и ЕС и Стратегией устойчивого развития [Украина-2020](#). Кроме того, Энергетическая стратегия Украины до 2035 года предусматривает повышение доли возобновляемой энергетики в общем объеме первичной энергии до 25% к 2030 году, при этом солнечная и ветровая энергия будут занимать около 10%. Кроме того, в Национальном плане действий по возобновляемой энергетике до 2020 стоит цель достижения 11% ВИЭ в конечном объеме энергопотребления до 2020 года.

**Одним из основных механизмов стимулирования сектора ВИЭ является “зеленый” тариф. По данному тарифу государство закупает энергию, произведенную из ВИЭ, которые начали свою работу до конца 2019 года. Тариф действует до 2030 года и устанавливается отдельно для каждого субъекта и типа энергии, однако не ниже минимального тарифа. Украинская возобновляемая энергетика активно развивалась последние 5 лет. Мощность станций, работающих по “зеленому” тарифу, возросла с 1 ГВт в 2014 году до 7,6 ГВт по состоянию на 1 квартал 2020 года.**

Однако несвоевременные решения власти привели к техническим проблемам с присоединением новых объектов к энергосетям и невыплатам генерирующим компаниям по “зеленому” тарифу. Летом 2020 года тарифы для действующих СЭС и ВЭС были снижены в ретроспективном порядке и установлены ограничения для новых объектов.

**В начале 2020 года правительство представило проект Концепции “зеленого” энергетического перехода Украины до 2050 года. В ней говорится о возможности производства 70% электроэнергии из ВИЭ до 2050 года.**



### Энерго-эффективность

В 2015 году энергоемкость ВВП Украины в 2,2 раза превышал мировой показатель, в 2,6 раза показатель стран ОЭСР и в 3,2 раза показатель ЕС. В Энергетической стратегии Украины до 2035 года ставится цель снижения энергоемкости ВВП более чем в два раза. Также Стратегия планирует снизить потери в электросетях с 12% в 2015 году до 7,5% в 2035. Среди других документов, говорящих о мерах по повышению энергоэффективности, Соглашение про ассоциацию Украины и ЕС, проект Национального плана действий по энергоэффективности до 2030 года, Стратегия устойчивого развития [Украина-2020](#) и [Стратегия низкоуглеродного развития до 2050 года](#).



### Другие сектора

Согласно Проекту последнего национального кадастра антропогенных выбросов, в 2018 году среди секторов, делающий наибольший вклад в общее количество эмиссий, были промышленность (16,1%), сельское хозяйство (13%) и отходы (4,6%). Существуют стратегические документы, содержащие меры, которые могут привести к снижению выбросов в данных отраслях. Однако в целом они не ставят конкретные цели по снижению эмиссий. Один из таких документов – Стратегия низкоуглеродного развития до 2050 года. Кроме энергетики и промышленности, в стратегии также говорится о политиках, нацеленных на сокращение выбросов в сфере сельского хозяйства и отходов. Так, в сфере отходов планируется сокращать их объем, в

том числе через расширенную ответственность производителя и стимулирование повторной переработки. Национальная [стратегия](#) управления отходами до 2030 также нацелена на развитие в данном направлении. Кроме того, в сфере сельского хозяйства Стратегия развития аграрного сектора до [2020](#) года ставит целью использование практик ведения сельского хозяйства с более рациональным использованием ресурсов.

Касательно других секторов, в Национальном плане действий по энергоэффективности до [2020](#) года предусматриваются меры по привлечению инвестиций в термомодернизацию зданий, а также по развитию энергоэффективного транспорта. Наконец, транспортная стратегия [2030](#) также приоритизирует направление экологически чистого транспорта. Важно, что вышеупомянутые документы не ставят секторальные цели по снижению выбросов парниковых газов.



### Обязательства по адаптации

В национально определяемом вкладе Украина не делает акцент на адаптацию. Тем не менее было принято несколько стратегических документов в этой области. В секторе лесного хозяйства был утвержден [проект](#) Стратегии развития лесного сектора до 2022

года, одна из целей которой – увеличение [лесистости](#) территории. Увеличение площади лесов предусматривается и в Стратегии низкоуглеродного развития до [2050](#) года, хотя во всех трех сценариях развития сектора суммарная способность лесов поглощать парниковые газы уменьшится к 2050 году по отношению к 2015 году. В секторе сельского хозяйства на стадии разработки находится Стратегия адаптации к изменению климата сельского, лесного и рыбного хозяйств до [2030](#) года.



### Позиция во время COP25

На конференции Украину представляла делегация во главе с министром Министерства энергетики и защиты окружающей среды Украины Алексеем Оржелем. В своем заявлении министр подтвердил нацеленность страны на "[зеленый](#) энергетический курс до 2050 года", намерение обложить налогом ископаемые источники энергии, а также повысить налог на выбросы и закрыть нерентабельные государственные угольные [шахты](#). Также Украина выступала против [перенесения](#) квот Киотского протокола в Парижское соглашение. Состоянием на 2020 год "зеленый курс" не был подтвержден действиями власти", а объединенное Министерство энергетики и защиты окружающей среды вновь разделили.

## Налог на выбросы CO<sub>2</sub> и система торговли выбросами

В Украине действует налог на выбросы CO<sub>2</sub> для стационарных источников. В [2018](#) году ставка налога была повышена, хотя даже после этого она остается одним из самых низких в мире (0,3 евро за тонну CO<sub>2</sub>). Кроме того, по планам Министерства планируют введения системы торговли квотами на выбросы парниковых газов в соответствии с Соглашением об ассоциации Украины и [ЕС](#) к 2025 году.

# Выводы

Уязвимость стран региона Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии к изменению климата с каждым годом становится все более масштабной. Климатический кризис будет иметь серьезные социально-экономические последствия для региона в долгосрочной перспективе, но некоторые последствия, такие как учащение экстремальных явлений и погодных катаклизмов, ощущаются уже.

Как и во всем мире, сжигание ископаемого топлива занимает существенную долю общих выбросов парниковых газов в России, Украине, Азербайджане, Казахстане, Молдове и Узбекистане. При этом ни одна страна не имеет долгосрочных планов или установленных дат отказа от ископаемого топлива. Возобновляемая энергия, без учета больших гидроэлектростанций составляет не более 4-5% в энергобалансе стран ВЕКЦА. При этом официальные планы по увеличению мощностей ВИЭ в среднем говорят о 5-8% в общем энергобалансе до 2030, что является критически недостаточным.

В странах Центральной Азии при планировании климатической политики существенное внимание уделяют адаптации к изменению климата. Проблемы начинаются на уровне имплементации, ведь в основном адаптационные проекты либо не связаны одним системным подходом, либо являются очень рамочными, без плана действий.

В этом году Кыргызстан и Таджикистан официально заявили о пересмотре своего вклада в Парижское соглашение. В ноябре Россия подала свой первый вклад, Молдова в марте подала второй, а к концу декабря свой обновленный вклад готовится подать и Украина. Пока что эти вклады либо не предполагают снижения выбросов парниковых газов, либо предлагают очень маленький процент снижения, что не поможет выполнению целей Парижского Соглашения.

В секторе энергетики, где существенную долю занимает сжигание ископаемого топлива, необходимо сменить приоритет на развитие возобновляемых источников. Каждая страна должна установить срок отказа от ископаемого топлива. Своевременный запуск процесса декарбонизации позволит “справедливо” трансформировать регионы с учетом социальных и экономических изменений. Возобновляемые источники энергии позволят заменить ископаемые, а также существенно снизить выбросы парниковых газов.

Важным сектором для достижения климатических целей, а также имеющим большой потенциал в странах региона является энергоэффективность. Повышение энергоэффективности зданий и систем теплообеспечения, позволит снизить потребление ресурсов.

Почти в каждой стране ВЕКЦА сельское хозяйство играет существенную роль в экономике, также этот сектор является наиболее уязвимым к чрезвычайным климатическим условиям, что в дальнейшем окажет негативное влияние на экономику и продовольственную безопасность. Поддержка развития малого и устойчивого сельского хозяйства, позволит снизить выбросы от сектора и повысить продовольственную безопасность. Важным элементом должно стать внедрение практических мер по адаптации в селах, что позволит увеличить устойчивость сектора.

Немаловажной составляющей климатической политики стран ВЕКЦА должна стать системная адаптация к изменению климата. Необходим комплексный подход, в котором локальные адаптационные меры являются частью скоординированных национальных планов по адаптации.

Страны региона практически не используют рыночные механизмы, которые применяются в мире. Высокий налог на выбросы CO<sub>2</sub> и/или система торговли выбросами, может способствовать сокращению выбросов от предприятий, а также создать дополнительное финансирование для мер по митигации выбросов или адаптации.

## Для осуществления амбициозной климатической политики важную роль играет участие общественности в принятии решений.

Это дает возможность создавать и реализовать эффективные государственные программы, которые будут иметь действительно практическую пользу и учитывать позиции разных заинтересованных сторон. За 2020 год, представители общественности подготовили ряд документов, которые будут способствовать повышению климатических целей в странах ВЕКЦА:

- [Дорожная карта](#) климатических целей до 2030 года от общественности, подготовленная в Украине
- [Виденье](#) грузинского гражданского общества на «Проект определяемого на национальном уровне вклада Грузии»
- [Позиция членов CAN ВЕКЦА из Центральной Азии о Зеленом Восстановлении Региона ЦА](#)

# Страны в которых есть налог на выбросы CO2 или система торговли выбросами



Есть



Отсутствует





Сеть Климатический Действий в регионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии насчитывает более 50-ти общественных организаций и является частью глобальной сети CAN с более чем 1300 членами



[www.caneecca.org](http://www.caneecca.org)



[facebook.com/caneecca](https://facebook.com/caneecca)



[t.me/caneecca](https://t.me/caneecca)