

18. ГОСУДАРСТВЕННО- ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО

Государственно-частное партнерство (далее – «ГЧП») – модель долгосрочного и взаимовыгодного сотрудничества государства и бизнеса для решения общественно значимых задач. Используя данную модель, государство заключает долгосрочный контракт с частным партнером на реконструкцию/строительство и эксплуатацию объектов государственной и муниципальной инфраструктуры (таких, как автомобильные и железные дороги, больницы, школы, детские сады, сети водо- и теплоснабжения и др.) при условии вложения частных инвестиций и распределения рисков между государством и частным партнером. В конечном итоге государство, привлекая частные инвестиции, решает задачи развития инфраструктуры, а бизнес получает возможность извлечения прибыли от ее эксплуатации.

В течение 29 лет независимости, Кыргызская Республика испытывает финансово-экономические трудности в вопросах строительства, финансирования и эксплуатации объектов инфраструктуры, что отрицательно сказывается на уровне жизни населения. Учитывая данное обстоятельство, на протяжении последних лет Правительство Кыргызской Республики предпринимает активные меры для внедрения и развития ГЧП в стране. Так, на сегодняшний день в Кыргызской Республике создана основа для развития ГЧП, в том числе политическая, юридическая, институциональная основы, а также определены проекты ГЧП для соответствующей подготовки и реализации.

Политическая основа и поддержка ГЧП

В 2016 году в целях создания благоприятных условий для практического внедрения механизмов ГЧП в Кыргызской Республике Правительство Кыргызской Республики утвердило Программу развития ГЧП в Кыргызской Республике на 2016–2021 гг., задачами которой явились улучшение го-

сударственного управления и усиление человеческого потенциала в сфере ГЧП, а также укрепление доверия и повышение информированности по вопросам ГЧП.

22 июля 2019 года был принят новый Закон о ГЧП, который вступил в силу 27 октября 2019 года. Он устранил ряд противоречий, содержащихся в ранее действовавшем Законе о ГЧП от 2012 года, и упростил процедуры подготовки проектов ГЧП и проведения тендера.

Закон о ГЧП устанавливает общие рамки подготовки и реализации проектов ГЧП, определяет полномочия и порядок взаимодействия государственных органов, осуществляющих регулирование в сфере ГЧП, права и обязанности государственно-го и частного партнеров, предоставление государственной финансовой и экономической поддержки, гарантии для защиты частных инвестиций в проект ГЧП, стадии проекта ГЧП и порядок их осуществления, условия заключения и обязательные положения соглашения о ГЧП, условия финансирования проектов, порядок разрешения споров и иные вопросы. Для оказания поддержки государственным партнерам (министерствам, государственным комитетам, административным ведомствам, государственным предприятиям и др.) в подготовке проектов ГЧП в 2014 году Правительством Кыргызской Республики создан Фонд финансирования подготовки проектов ГЧП, средства которого направляются на финансирование консультационных услуг по подготовке технико-экономических обоснований (далее – «ТЭО») проектов, тендерных документов, соглашений о ГЧП, проведение тендера и отбор частного партнера.

Юридическая основа и регулирование ГЧП

Для частных инвесторов комплексная и взаимосвязанная законодательная база является основой, создающей понятную и предсказуемую среду для инвесторов. Новый Закон о ГЧП устранил много противо-

речий, содержащихся в ранее действовавшем Законе о ГЧП 2012 года. В настоящее время разрабатываются подзаконные акты в соответствии с новым Законом о ГЧП.

Институциональная основа ГЧП

Эффективные и действенные институциональные механизмы являются одной из основ, необходимых для успешной реализации проектов ГЧП. На сегодняшний день государственное регулирование в сфере ГЧП осуществляется следующими государственными органами:

- Министерство экономики Кыргызской Республики – уполномоченный государственный орган, ответственный за реализацию государственной политики и программ развития ГЧП, предварительное согласование (до утверждения государственным партнером) тендерной документации (запрос квалификаций для участия в тендере, запрос предложений для участия в тендере и проект соглашения о ГЧП) по проектам ГЧП, предусматривающим получение финансирования из государственного бюджета;
- Министерство финансов Кыргызской Республики – государственный орган по управлению рисками, ответственный за предварительное согласование тендерной документации по проектам ГЧП, предусматривающим получение финансирования из государственного бюджета, на предмет возникновения бюджетных рисков;
- Центр государственного частного партнерства при Министерстве экономики – учреждение, созданное Правительством КР в целях продвижения, реализации и сопровождения проектов ГЧП, а также оказания содействия государственным органам и органам местного самоуправления в подготовке проектов ГЧП и их реализации.

Проекты ГЧП

Министерство экономики Кыргызской Республики определило проекты, наиболее подходящие для ГЧП в сфере транспорта, здравоохранения, образования, спорта, культуры, энергетики, такие как организация муниципальных парковок вдоль дорог; установка компьютерных томографов в организациях здравоохранения и другие¹⁷⁶. В настоящее время указанные проекты находятся на стадии подготовки.

Проект ГЧП «Организация услуг гемодиализа в городах Бишкек, Ош и Джалал-Абад» является первым реализованным проектом ГЧП в Кыргызской Республике и первым проектом ГЧП в сфере здравоохранения в Центральной Азии¹⁷⁷. 15 августа 2017 года впервые в истории страны подписано соглашение о ГЧП по реализации проекта. Соглашение подписано Министерством здравоохранения Кыргызской Республики, действовавшего в качестве государственного партнера, и компанией Fresenius Medical Care Deutschland GmbH (Германия), отобранной в качестве частного партнера. Кроме того, данный проект вошел в пятерку лучших проектов ГЧП в сфере здравоохранения (наряду с проектами из Великобритании и Турции) по версии Partnerships Awards 2018¹⁷⁸.

В настоящее время реализуются другие проекты ГЧП в сфере общественного транспорта и культуры.

¹⁷⁶ <http://ppp.gov.kg/ru/proekty2/>.

¹⁷⁷ K&A, являясь юридическим консультантом Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, принимала непосредственное участие в разработке ТЭО проекта, проведении правовой экспертизы по различным вопросам подготовки и реализации проекта, подготовке правил проведения тендера, тендерной документации, соглашения о ГЧП, проведении тендера и юридическом сопровождении заключения соглашения о ГЧП с компанией Fresenius Medical Care Deutschland GmbH.

¹⁷⁸ <http://partnershipsawards.partnershipsevents.com/shortlist>